

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
ОБЩНСКИ СЪВЕТ  
ГР. КАРЛОВО

ПЛОВДИВСКА ОБЛАСТ  
ОБЩИНА КАРЛОВО  
№ ..... 93-02-196 .....  
..... 17.11.2025 г.  
гр. Карлово п. код 4300

**ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**  
**ОТ АНТОН МИНЕВ – ЗАМ.-КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО**  
**/Изпълняващ функциите на Кмет, съгл. Заповед № РД-1230/12.11.2025 г./**

**ОТНОСНО:** Одобряване на проект План-сметка за дейностите по управление на отпадъците и определяне размера на таксата за битови отпадъци за 2026 г. в Община Карлово.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

В изпълнение на разпоредбите на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) предлагам на Вашето внимание за обсъждане и одобрение план – сметка за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси за 2026 год. и определяне размера на таксата за битови отпадъци по населени места и цени на услуги за 2026 г. на територията на Община Карлово. Изготвената план-сметка, включва необходимите разходи за следните дейности:

- Събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третиране им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци.
- Третиране на битови отпадъци.
- Поддържане чистотата на уличните платна, площадите, алеите и другите територии предназначени за обществено ползване;
- Отчисления по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците.

**I. Организация на дейностите**

Съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците и Закона за местни данъци и такси, община Карлово предоставя на населението услуги по събиране, извозване, обезвреждане на твърди битови отпадъци и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) внасям за разглеждане и одобряване на план-сметка за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси за 2026 г. и определяне размера на таксата за битови отпадъци по населени места и цени на услуги за 2026 г.

Границите на районите и вида на предлаганите услуги по събирането, транспортиране и третиране на битовите отпадъци, поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване са определени със заповед № РД-1176/ 31.10.2025 г. на кмета на Община Карлово.

**Причини, които налагат приемането:**

На основание чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, чл. 18 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Карлово, Общинският съвет е органът, който определя годишния размер на таксата за битови отпадъци за всяко населено място, въз основа на одобрена план-сметка, включваща разходите за дейностите по събиране, извозване и обезвреждане в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържане чистота на териториите за обществено ползване. Размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно. Когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци, размерът на таксата се определя в евро на ползвател или пропорционално върху основа, определена

от общинския съвет, която е обективен показател в стойностно изражение, на базата на който се определя процентът или промилът на пропорционалната такса, или натурален показател, въз основа на който таксата се определя „на единица“; обективен показател може да бъде и данъчната оценка на недвижимите имоти, балансовата им стойност или пазарната им цена, както и други обективно измерими показатели, определени с наредбата по чл. 9 от ЗМДТ.

Дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и поддържане чистота на териториите за обществено ползване са регламентирани в глава трета, раздел I от Закона за местните данъци и такси. Общинският съвет ежегодно одобрява годишна план-сметка за дейностите по поддържане на чистота, включваща необходимите разходи за:

- осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци;
- събиране, включително разделно, на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за третирането им;
- почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване;
- проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително обезпеченията и отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците.

## **II. Начини за определяне годишният размер на таксата**

Съгласно чл. 67, ал. 1 ЗМДТ основният метод за определяне на размера на таксата е според количеството на битовите отпадъци. От направените проучвания от общинска администрация се установява, че практически е невъзможно установяването на точното количество изхвърляни отпадъци от отделните носители на правото на собственост или право на ползване върху имотите, за които се дължи ТБО. За да може да се установи това количество е необходимо на всеки жител да бъде зачислен съд за отпадъци (контейнер или кофа) или да има един общ съд и преди всяко изхвърляне на битовите отпадъци същите да се претеглят и да се записват. Това практически е свързано с ангажиране на много повече работна сила и необходима материална база, с усложнена форма на отчитане и създаване на коренно променена организация на сметосъбиране. Практически е невъзможно на всеки един отделен субект на правото на собственост върху недвижим имот, за който се дължи ТБО да се постави по един съд, който субектите да си пълнят самостоятелно и който следва да бъде с индивидуално заключване. Съдовете, с които разполага община Карлово не са пригодени за събиране и отчитане на количество отпадък. Към настоящият момент за въвеждане на реално измерване на количеството е необходимо закупуване на техника, съдове и изграждане на обособени за събиране на отпадъци помещения, служители, които да контролират измерването на изхвърляните от сградите с режим на етажна собственост битови отпадъци, както и внедряване на изцяло нова система за сметосъбиране и сметоизвозване. За всичко това е необходимо технологично време и огромен финансов ресурс, с какъвто Община Карлово към настоящия момент не разполага. При дадената оперативна самостоятелност на Общинския съвет, за да се спази другия основен принцип „постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси“, най - справедливо би било да продължим да използваме действащият към настоящият момент и сравнително най-справедлива основа за определяне размера на ТБО - данъчната оценка на жилищните имоти на граждани и юридически лица, и отчетната стойност на нежилищните имоти, в случай, когато носител на правото на собственост върху недвижим имот, за който се дължи ТБО е юридическо лице.

Съгласно ЗИД на ЗМДТ (Обн. ДВ. бр.81 от 24 септември 2024 г.) измененията на чл. 67, ал. 1 и ал. 3-18 от ЗМДТ, ще влязат в сила от 1 януари 2026 г., а измененията на чл. 67, ал. 2 ще влязат в сила от 31.12.2025 г., в следствие на което приетата с ПМС № 93 от 4 април 2024 г., обнародвана в ДВ бр. 31 от 09.04.2024 г., Наредба за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на

изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в закона за местните данъци и такси, към настоящия момент е неприложима. На интернет страницата на Министерство на финансите в раздел Законопроекти е публикуван проект на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., където в § 13 в Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси е разписано, че когато когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци, размерът на таксата се определя в евро на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, която е обективен показател в стойностно изражение, на базата на който се определя процентът или промилът на пропорционалната такса, или натурален показател, въз основа на който таксата се определя „на единица“; обективен показател може да бъде и данъчната оценка на недвижимите имоти, балансовата им стойност или пазарната им цена, както и други обективно измерими показатели, определени с наредбата по чл. 9, т. е предвижда се отново отлагане на влизането в сила на посочените по-горе разпоредби.

Предвид гореизложеното определянето на таксата за битови отпадъци за 2026 г. е разработена на база досегашната основа, определена в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Карлово, както следва:

1. За жилищни имоти - в промили пропорционална върху данъчната оценка на имота, за всяка услуга по отделно.

Дадена е възможност на гражданите при деклариране за обслужване с индивидуални съдове, таксата да се изчислява в лева според количеството битови отпадъци, като заплащат и определения промил за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

2. За нежилищни имоти

2.1. За подалите декларация за ползване на индивидуални съдове за отпадъци, таксата да се изчислява в лева според количеството битови отпадъци, като заплащат и определения промил върху данъчната оценка и/или върху отчетната стойност на имота, за услугата по поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

2.2. За неподалите декларация, намиращи се в границите на организираното сметосъбиране, размерът на таксата за сметосъбиране и сметоизвозване се определя:

- за граждани – върху данъчната оценка на имота
- за предприятия - пропорционално върху по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка.

3. За имоти, намиращи се извън районите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци – се събира такса за обезвреждане в депо за битови отпадъци и/или за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

Направен е подробен анализ на необходимите разходи през 2026 година за дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване, третиране на битовите отпадъци, поддържане на чистотата на територии за обществено ползване, размера на отчисленията.

Съгласно чл. 62 и чл. 67 от ЗМДТ размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно – сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане в депа, чистота на териториите за обществено ползване, в левове според количеството на битовите отпадъци. Предвид гореизложеното следва да се анализира и обоснове редът и начинът за определяне размера на отделните услуги, както следва:

В чл. 19, ал. 5 и 6 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Карлово е предвидена възможност данъчно задължените лица да подадат декларация, с която декларират количеството отпадък и необходимия брой съдове. В този случай в проекта за решение е предвидено да се определя размер на таксата на база декларирани съдове и честота на извозване на съответния съд.

За всички останали данъчно задължени лица е невъзможно да се установи количеството на битовия отпадък, което всеки ползвател на услугата изхвърля, тъй като сметосъбирането и сметоизвозването не е организирано с индивидуални съдове за отпадъци. На територията на община Карлово на общодостъпни места са поставени контейнери за колективно ползване, поради което не може да се установи конкретното количество на битовите отпадъци отделно за всеки имот и въз основа на него да се плати

такса. В жилищните райони с големи етажни собственисти е невъзможно да бъде установено и отчетено конкретното количество отпадъци, което генерира всяко домакинство.

Към настоящият момент основа за определяне размера на ТБО за недвижимите имоти собственост на физически и юридически лица е данъчната оценка. За въвеждане на реално измерване на количеството битови отпадъци е необходимо за всеки жител да бъде закупен съд за отпадъци и при всяко сметоизвозване битовите отпадъци да се претеглят и записват. Да се обособят специализирани помещения или клетки за събиране на отпадъци от живущите в етажна собственост. Това практически е свързано с необходимост от голяма техническа и материална база и създаване на изцяло нова организация на сметосъбирането и сметоизвозването. За всичко това е необходимо технологично време и огромен финансов ресурс, с какъвто Община Карлово не разполага.

Поради тези причини е невъзможно определянето на такса битови отпадъци на база количество.

### **III. Формиране на план-сметката**

Съгласно Закона за данък върху добавената стойност, е планираното ДДС за дейностите в размер на 870333,00 лева / 445154,08 € е за сметка на приходите от таксата за битови отпадъци за 2026 година.

За 2026 г. година е увеличена и минималната работна заплата. Тези обстоятелства водят до допълнително завишаване на разходите по предоставяне на горесцитираните дейности.

При изработване на проекта на план-сметка за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси за 2026 г. по населени места са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост - необходимо е в съответствие с чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси и чл. 19, ал. 1 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Карлово, Общинският съвет да определи размера на таксата за битови отпадъци при спазване на принципите за възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на предлаганите услуги, въз основа на одобрена план – сметка, включваща разходите за дейностите по събиране, извозване и обезвреждане в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържане чистота на териториите за обществено ползване.

Принцип на обосновааност - целите на приемането са спазване на разпоредбите на Закона за местните данъци и такси, приемане в срок на план-сметка за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси за 2026 г., определяне размера на таксата за битови отпадъци и цени на услуги за 2026 г. на територията на Община Карлово и постигане на максимална прозрачност при определяне на приходите и необходимите разходи за осъществяване на дейностите по чл. 66, ал.1 от Закона за местните данъци и такси по населени места.

Принцип на предвидимост и откритост – проектът с докладната записка и приложенията към нея са публикувани на официалния сайт на Община Карлово за становище и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност - проектът с докладната записка и мотивите са съгласувани със служителите на всички структурни звена от Общинска администрация – Карлово, чиято дейност е свързана с прилагането на посочения нормативен акт.

Принцип на субсидираност, пропорционалност и стабилност - при изработването на проекта са спазени изискванията на Закона за нормативните актове, зачетени са принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, и са проведени обществени консултации с гражданите и юридическите лица.

обществените площи, което води до покриване на горе цитираните разходи с други местни приходи на общината.

Предвид изложеното, предлагам Общинският съвет, да определи размера на таксата за битови отпадъци по реда на чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ за всеки конкретен имот пропорционално в промили, както следва:

- За жилищни и вилни имоти – върху основа - данъчната оценка на имота, определена по реда на чл. 20 и чл. 21 от ЗМДТ;

- За нежилищни имоти, собственост на физически лица и за които не е подадена декларация по чл. 19 от Наредбата – върху основа - данъчната оценка на имота, определена по реда на чл. 20 и чл. 21 от ЗМДТ;

- За нежилищни имоти, собственост на юридически лица и еднолични търговци, за които не е подадена декларация по чл. 19, ал. 5 от Наредбата - върху основа - по голямата от двете величини: отчетна стойност и данъчна оценка на имота, определена по реда на чл. 20 и чл. 21 от ЗМДТ.

При изчисляването на таксата за битовите отпадъци са използвани данни за данъчните оценки на имотите на физическите и юридическите лица, предоставени от отдел „Местни данъци и такси“.

Предлагам следното разпределение на средствата за дейностите по управление на отпадъците и поддържане на чистотата на територията на Община Карлово през 2026 г:

1. Планираните разходи за сметосъбиране, сметоизвозване на битови отпадъци и осигуряване на нови съдове за отпадъци са в размер на **2801935,24 лв. / 1433341,26€**
2. Обезвреждане на битови отпадъци в депа или други съоръжения - **1194150,00 лв. / 610595,00 €**
  - 2.1 Планираните разходи за обезпечения по чл. 60 и за отчисления по чл. 64 на ЗУО - в размер на **577 500.00 лв./ 295350,00 €.**
3. Планираните разходи за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване са в размер на – **2131307,97 лв. / 1089746,48 €**
4. Предвидени разходи за ДДС – **870333,00 лв./ 445154,08 €**
5. Преходен остатък от отчисления от предходна година в размер на **728 269 лв./ 372358,03 €**, представено в Приложение № 2.

Размерът на таксата за битови отпадъци за отделните населени места на територията на общината е определен на база:

Прогноза за очакваните приходи за съответното населено място и за прогнозните разходи, при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците.

Цели, които се поставят с предложениия проект:

- спазване на разпоредбите на ЗМДТ;
- приемане в срок на план-сметка за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси за 2026 г. по населени места;
- определяне размера на таксата за битови отпадъци по населени места и цени на услуги за 2026 г. на територията на Община Карлово;
- прозрачност при определяне на приходите и необходимите разходи за осъществяване на дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ по населени места.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на предложениия проект:

- разработването на проекта не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с допълнителни човешки ресурси за разработването му;

- в Приложение №1 към докладната записка са посочени необходимите финансови средства по източници на приходи, за изпълнение на разходите, свързани с дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ. В предложената план сметка размера на промила е:

-За жилищни и вилни имоти на физически и юридически лица /вкл. еднолични търговци/

За гр. Карлово

Общо	7,53 промил
Сметосъбиране	4,22
Поддър.депо	2,02
Поддър.чистота	1,29

За останалите населени места

Общо	14,00 промил
Сметосъбиране	9,38
Поддър.депо	2,40
Поддър.чистота	2,22

-За нежилищни имоти на юридически лица, физически лица вкл. фирми на еднолични търговци

Общо	14,56 промил
Сметосъбиране	2,00
Поддър.депо	5,12
Поддър.чистота	7,44

Очаквани резултати от прилагането на проекта:

- постигане на поставените цели;
- по-добро управление на финансовите средства, свързани с извършване на дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ по населени места на територията на община Карлово.

Настоящият проект и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя.

С оглед на гореизложеното, предлагам Общински съвет Карлово да вземе следното

### РЕШЕНИЕ:

1. На основание чл. 21, ал. 2 във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 6, ал. 2, чл. 62, чл. 66, чл. 67 и чл. 69, ал. 1 от ЗМДТ и чл. 19, ал. 5 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Карлово, одобрява план – сметка за поддържане на чистотата на територията община Карлово в размер на 8 025 995,21 лв./ 4 103 626,19 € в това число 707018 лв./ 361 493 € недобори от предходната година, оформена като приложение № 1, която е неразделна част от настоящото решение.

2. На основание чл. 67, ал. 2 и ал. 4 от Закона за местните данъци и такси, определя основа за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци за 2026 г. в левове, пропорционално върху основа - данъчната оценка на имотите, определена по реда на чл. 20 и чл. 21 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ и/или върху по-голямата от двете величини: отчетна стойност и данъчна оценка, както следва:

- за жилищни имоти /население и жилищни имоти фирми/ промил върху данъчната оценка на недвижимите имоти.

- за нежилищни имоти /физически и юридически лица/ промил върху по-високата от данъчната оценка и отчетната стойност на недвижимите имоти.

3. На основание чл. 19, ал. 5 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Карлово приема годишен размер на такса за обслужване според количеството ТБО:

- един път седмично, всички населени места на:
  - кофа с обем 0,11 м<sup>3</sup> – 150,00 / 76,69 € лв.
  - контейнер с обем 1,1 м<sup>3</sup> - 900,00/460, 16 € лв.
- контейнер с обем 4 м<sup>3</sup>, честота на извозване 2 пъти месечно - 2500,00 лв./ 1278,23€
- за еднократно допълнително сметоизвозване по заявка, такса облагане:
  - кофа с обем 0,11 м<sup>3</sup> – 50,00 лв./25,56 €
  - контейнер с обем 1,1 м<sup>3</sup> – 110,00 лв./ 56,24€
  - Контейнер с обем 4 м<sup>3</sup> – 200,00 лв./102,26 €

4. На основание чл. 8, ал.4 ЗМДТ във връзка с не възстановяването на пълния размер на разходите по предоставяне на услугите, определя за дофинансиране от общинските приходи, както следва:

- за дофинансиране на дейностите по „Сметосъбиране и сметоизвозване“ сумата в размер на **1000274,21 лв. / 511 432 €**

-Планираните разходи за обезпечения по чл. 60 и за отчисления по чл. 64 на ЗУО да се разходват за предварително третиране чрез сепариране и компостиране, съгласно Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, (ДВ бр. 81 /24.09.2024 г.) – в размер на **577500,00 лв. / 295 271 €**

5. Задължава Кмета на Община Карлово да включи в бюджета на общината за 2026 г. по прихода и разхода определените в план – сметката средства.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. Приложение № 1 - План-сметка за поддържане на чистотата на територията на Община Карлово за 2026 г.
2. Приложение № 2 преходен остатък от отчисления от предходна година.

**ВНОСИТЕЛ:**

**ЗА КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО**  
**АНТОН МИНЕВ**  
**ЗАМЕСТИК.-КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО**  
(Съгласно Заповед № РД- 1230/12.11.2025 год.)

