



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Х

Рег. № / Дата

ДО

Г-Н ДОНЬО ТОДОРОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАРЛОВО

На Ваш № 00-363-22/01.12.2022 г.

КОПИЕ ДО

Д-Р ЕМИЛ КАБАИВАНОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО

Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Решение № 1065, взето с Протокол № 47 от 24.11.2022 г., в частта по точка I. и точка IV., на Общински съвет – Карлово

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТОДОРОВ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет – Карлово и съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок, **Решение № 1065, взето с Протокол № 47 от 24.11.2022 г. в частта по точка I. и точка IV. на Общински съвет – Карлово.** Същото е незаконосъобразно поради следните съображения:

С Решение № 1065, на основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, предвид изложеното в предложение № 93-00-2827 от 24.11.2022 г., Общински съвет – Карлово:

I. Дава съгласие Община Карлово, считано от 01.12.2022 год. до 31.12.2022 год. включително, да организира превоза на пътници по направления Карлово – Клисуре, Карлово – Войнягово, Карлово – Климент.

II. Определя цените км. пробег в раздела I на настоящото решение направление в размер на 3.00 лв. /три лева/ с ДДС.

III. В Дейност 8.32.849 „Други дейности по транспорта, пътищата, пощите и далекосъобщенията“, §43-09 други субсидии и плащания да се предвидят средства в размер на 28 188 лв.

IV. Възлага на Кмета на Община Карлово организацията по изпълнение на настоящото решение.

В Докладна записка с № 93-00-2827/24.11.2022 г. от д-р Емил Кабаиванов – Кмет на Община Карлово до Общински съвет – Карлово относно „Организиране на транспортния превоз на жителите на населени места на територията на Община Карлово до общинския център“ е описана фактическата обстановка по транспортното обслужване на пътници с автобуси на населението на Община Карлово по утвърдени маршрутни разписания от областна и общинска транспортни схеми.

В същата докладна записка се посочва, че на 02.11.2022 г. в Община Карлово е получено уведомление от „Хеброс Бус“ АД, който е оператор на обществената услуга за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания по областна и общинска транспортни схеми, със сключени Договори № 86/15.06.2020 г. и Договор № 87/15.06.2020 г. по автобусните линии: Карлово – Клисуре – Карлово, Карлово – Климент – Карлово и Карлово – Войнягово – Карлово, че преустановява транспортната услуга, като ще бъдат положени усилия да осъществява обществения превоз в рамките на 30 дни от уведомлението.

Като мотиви за направеното предложение от Кмета на Община Карлово към Общински съвет – Карлово се посочва, че ако „Община Карлово не намери решение на възникналия транспортен проблем, жителите на Община Карлово използващи линиите Карлово – Клисуре, Карлово – Войнягово и Карлово – Климент ще бъдат лишени от възможността за придвижване до работните си места, учебните заведения, болница, аптеки и др.“

Видно и неоспоримо от всичко изложено до тук е, че е настъпила неблагоприятна ситуация по непредвидени и независещи от Община Карлово причини.

При настъпване на такива ситуации, кметовете на общини, възложители на съответните маршрутни разписания от общинска, областна и републиканска транспортни схеми следва да предприемат действия, с които да бъдат защитени правата и интересите на населението, като следва това да става:

Съгласно чл. 5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета *„В случай на прекъсване на услугите или на непосредствен риск от такава ситуация компетентният орган може да предприеме спешни мерки. Спешните мерки са във вид на пряко възлагане или формално съгласие за удължаване на срока на обществена поръчка за услуги или във вид на изискване за изпълнение на някои задължения за извършване на обществени услуги.“*

Съгласно чл. 16д, ал. 6 от Наредба № 2 от 15.03.2022 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществен превоз на пътници с автобуси на МТС *„В случаите по чл. 5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета областният управител е органът, компетентен да предприеме спешната мярка при условията на регламента.“*

Във връзка с гореизложеното следва да се има предвид, че действащото законодателство е предвидило механизъм при настъпване на неблагоприятни обстоятелства, а именно когато е налице прекъсната или има риск да бъде прекъсната важна обществена услуга, като горещитираният регламент има за цел да осигури непрекъснатост на превоз на пътници с автобуси.

Също така чл. 16д, ал. 6 от Наредба № 2 от 15.03.2022 г. на МТС посочва компетентния орган, който единствено има право да предприеме такива действия, което води до заключение, че Общински съвет – Карлово е взел настоящото решение, в частта точка I., извън правните норми и с противоречие на чл. 21, ал. 1, т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/.

В Областна администрация – Пловдив е постъпило писмо с вх. № РД-37-271/03.11.2022 г. от д-р Емил Кабаиванов – Кмет на Община Карлово придружено с



депозираното писмо в Община Карлово с вх. № 90-00-1173/02.11.2022 г. от фирма „Хеброс Бус“ АД – оператор на обществената услуга по Договор № 86/15.06.2020 г. и Договор № 87/15.06.2020 г. представляващо уведомление за „обективна невъзможност“ по смисъла на посочените договори да изпълнява обществената услуга за превоз на пътници по утвърдени маршрутни разписания по областна и общинска транспортни схеми. В същото писмо е било поискано областния управител да предприеме съгласно чл. 5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. „спешна мярка“ като бъде разрешено на Община Карлово директно да възложи обществената услуга, касаеща автобусните линии по горепосочените договори до финализиране на нова обществена поръчка.

В отговор на постъпилото писмо, с което е било поскано от Областния управител на област Пловдив да издаде „спешна мярка“, Областна администрация – Пловдив изпраща свое писмо с изх. № РД-37-271#1/08.11.2022 г. до Община Карлово, с което е било поискано да й бъдат предоставени копия от цитираните в писмото договори, както и да бъде уточнено кога е или ще е налице фактическо прекратяване на договорни отношения между възложител и изпълнител. В уведомлението от фирмата изпълняваща обществения превоз на пътници с автобуси към Община Карлово това не става ясно.

Същите са били поискани като допълнителна информация към преписката, както и за да може да бъде посочена датата, от която да бъде издадено решението за прилагане „спешна мярка“ по смисъла на чл.5, §5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 23.10.2007 г. от страна на Областен управител, с цел да бъде защитена особено важна обществена услуга за превоз на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми.

Към настоящия момент в Областна администрация – Пловдив не е постъпило последващо писмо от Община Карлово относно прилагане на „спешната мярка“, което е било поискано първоначално и касае транспортното обслужване на пътници с автобуси по утвърдени транспортни схеми.

Съгласно чл. 19, ал. 2 от Закона за автомобилните превози /ЗАП/: *„Превозите по автобусни линии се възлагат след проведена процедура по Закона за концесиите или Закона за обществените поръчки и в съответствие с Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените*

услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/96 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (L 315/1 от 3 декември 2007 г.) в зависимост от разполагаемите финансови средства и възможностите за прехвърляне на оперативния риск на икономически оператор. Когато превозите по автобусни линии се възлагат, без да се прехвърля оперативният риск на икономическия оператор, възлагането се извършва по реда на Закона за обществените поръчки. Когато оперативният риск се прехвърля на икономическия оператор, превозите се възлагат при условията и по реда на Закона за концесиите в съответствие с чл. 4 от Регламент (ЕО) № 1370/2007.“

Съгласно чл. 19, ал. 5 от Закона за автомобилните превози /ЗАП/: *„Превозите по автобусни линии се извършват само от превозвачи, сключили договор с възложителя.“*

Съгласно чл. 16в, ал. 1 от Наредба № 2 от 15.03.2022 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществен превоз на пътници с автобуси на МТС: *„Общинският съвет възлага превозите по автобусни линии след проведена процедура по Закона за концесиите или Закона за обществените поръчки и в съответствие с Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/96 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (L 315/1 от 3 декември 2007 г.), когато възложителят предвижда компенсиране на превозвачите за извършени разходи и/или им предоставя изключителни права срещу изпълнението на задължение за обществена услуга.“*

Видно от законовите и подзаконови нормативни актове, общинските съвети следва да изпълнят задължението си като възлагат превозите по автобусните линии по утвърдени транспортни схеми по реда на Закона за обществените поръчки /ЗОП/ или Закона за концесиите /ЗК/ или да упълномощят кмета на общината да извърши това.

Единствената възможност за пряко възлагане на транспортната услуга от страна на общинските съвети е посочена в чл. 16г от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. на МТС при наличието на вътрешен оператор, който притежава лиценз за извършване на подобен тип дейност, съгласно чл. 6 от Закона за автомобилните превози /ЗАП/ и отговаря на условията да бъде определен като вътрешен оператор.

Настоящото Решение № 1065, взето с Протокол № 47 от заседание на Общински съвет – Карлово, проведено на 24.11.2022 г. е съобщено по надлежния ред пред Областния управител на област Пловдив на 01.12.2022 г. с Ваше придружително писмо с вх. № АК-01-248/01.12.2022 г.

Правна колизия в настоящото решение, в частта по точка IV., е, че то вменява задължение на Кмета на Община Карлово, считано от 01.12.2022 г. до 31.12.2022 г. включително, да организира превоз на пътници по направление Карлово – Клисуре, Карлово – Войнягово, Карлово – Климент, в момент в който решението няма правна сила, тъй като то не е влязло в „сила“ по смисъла на административно-правното законодателството, освен когато компетентният орган е приложил предварително изпълнение на акта по смисъла на чл. 60, ал. 1 от АПК, (в което решение това не е било направено), както и последващия контрол по законосъобразност пред компетентния орган.

Настоящото Решение № 1065, взето с Протокол № 47 от 24.11.2022 г., в частта по точка I. и точка IV., на Общински съвет – Карлово, връщам като незаконосъобразно за ново обсъждане в Общински съвет – Карлово и съобразяване със законовите изисквания поради неприлагане и нарушение на законови разпоредби съгласно Регламент на ЕС, Закона за автомобилните превози и Наредба № 2 от 15.03.2002 г. на МТС, Закона за местното самоуправление и местната администрация и Административнопроцесуален кодекс и следва да се има предвид, че това по никакъв начин не представлява форма на ограничение към определена група ползваща обществена услуга, без значение дали тя ще е безплатна или не.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате върнатото решение, в частта по точка I. и точка IV., в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, за привеждане на същото в съответствие със законовите изисквания.

С уважение:

X

АНГЕЛ СТОЕВ, Д-Р
Областен управител на област Пловдив



Забележка: Този документ е подписан с квалифициран електронен подпис.