



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм. № АК-01-285 #3

10.12.2019

ДО
Г-Н ДОНЬО ТОДОРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ КАРЛОВО
гр. Карлово, ул. „Петко Събев” № 1

На Ваш № 00-04-19/05.12.2019 г.

КОПИЕ ДО
Д-Р ЕМИЛ КАБАИВАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО
гр. Карлово, ул. „Петко Събев” № 1

Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Карлово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, в частта му на чл. 83, ал. 4, приет с Решение № 5, взето с протокол № 3 от 28.11.2019 г. на Общински съвет Карлово

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТОДОРОВ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет Карлово и съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок, **Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Карлово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, в частта му на чл. 83, ал. 4, приет с Решение № 5, взето с протокол № 3 от 28.11.2019 г. на Общински съвет Карлово.** Същият, в посочената част, е незаконосъобразен поради следните съображения:

С **решение № 5**, на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА и въз основа на приложените към докладната записка мотиви, Общински съвет Карлово: 1. Отменя Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Карлово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет с Решение № 15, взето с протокол № 3 от 18.12.2015 г.; 2. Приема Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Карлово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

В чл. 83, ал. 4 от новоприетия правилник е предвидено, че: „По нетърпящи отлагане въпроси общинският съвет може да взема решения и извън заседанието, чрез изготвяне на проект за решение и подлагането му на поименно гласуване, чрез саморъчно полагане на

подпис от общинските съветници в приложен към проекта списък. Преди приемане на решението се свиква заседание на Председателския съвет. Вземите по този начин решения се обявяват на първото редовно заседание на Общинския съвет“.

Условията и редът за свикване и провеждане на заседания на общинските съвети са подробно регламентирани в ЗМСМА. Въз основа на разпоредбите на закона те могат и следва до бъдат доразвити в детайли в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, но без да влизат в противоречие с разпоредбите на закона. В противен случай, разпоредбите от подзаконов нормативен акт, какъвто е правилникът по чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, които противоречат на разпоредбите на закона, са незаконосъобразни, по аргумент от разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, според която нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен и от нормата на чл. 15, ал. 3 от ЗНА, предвиждаща, че ако постановление, правилник, наредба или инструкция противоречат на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат по-високия по степен акт.

Съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, заседанията на общинския съвет са законни, ако присъстват повече от половината от общия брой на съветниците. Повече от половината от общия брой на съветниците е налице, когато броят на присъстващите на заседанието общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на съветниците. Според чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА, решенията на общинския съвет се вземат с явно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници. Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите "за" общински съветници е по-голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници. Съветът може да реши гласуването да бъде и тайно. В хипотезите на чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА са посочени въпросите, по които решенията се приемат с квалифицирано мнозинство от повече от половината от общия брой на съветниците и/или поименно гласуване.

Посочените разпоредби недвусмислено и еднозначно показват, че за да бъдат законни заседанията на общинския съвет, на тях трябва да присъстват определен брой съветници и съответно – за да бъдат законни приетите решения за тях трябва да са гласували определен брой от присъстващите съветници.

Неприсъственото провеждане на заседания на общинския съвет и приемането на решения с подписка (неприсъствено) на общински съветници е недопустимо и се явява съществено нарушение на ЗМСМА поради противоречие със същия, тъй като в него не е предвидена подобна форма. В този смисъл е и съдебната практика, отразена и в Решение № 5889/11.06.2007 г. по адм. д. № 940/2007 г., III отд. на ВАС; Решение № 2348/14.03.2003 г. по адм. д. № 8137/2002 г., III отд. на ВАС; Решение № 4016/07.06.2001 г. по адм. д. № 1901/2001 г., II отд. на ВАС. Този извод се потвърждава напълно и от писмо с изх. № КРП-706-01-2/31.10.2017 г. от председателя на Комисията по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление при Народното събрание на Република България до изпълнителния директор на Национална асоциация на председателите на общински съвети в Република България, с което са дадени указания по тълкуването и прилагането на закона по случая, по повод запитвания от страна на общински съвети.

С оглед на изложеното по-горе и съобразно съдебната практика, както и автентичното тълкуване на закона от конституционния законодател, се налага категоричният извод, че законни са присъствените заседания на съвета при наличие на определения от закона



кворум – тоест необходим брой съветници, които трябва да присъстват на свиканото по определения ред, срок и от овластените от закона лица, заседание на общинския съвет. Законни решения могат да се вземат само на законно свикани и проведени присъствени заседания при наличие на определения от закона кворум и със съответното мнозинство от присъстващи на тях общински съветници. ЗМСМА не предвижда провеждането на неприсъствени заседания и/или приемане на решения чрез неприсъствено гласуване с подписка. В гласуването могат да участват само присъствалите на заседанието общински съветници. Гласуването е лично – по правило явно, а в определените от закона случаи – явно и поименно или тайно.

Налице е противоречие с материалноправни разпоредби, което е самостоятелно основание за незаконосъобразност на административните актове по аргумент на чл. 146, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, което налага на това основание **чл. 83, ал. 4** от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Карлово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, да бъде отменен.

Предвид гореизложеното, връщам за ново обсъждане **Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Карлово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, в частта му на чл. 83, ал. 4, приет с Решение № 5, взето с протокол № 3 от 28.11.2019 г. на Общински съвет Карлово, съобразно дадените указания.**

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате в съответната част приетия с Решение № 5, взето с протокол № 3 от 28.11.2019 г. на Общински съвет Карлово подзаконен нормативен административен акт, в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същия в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорен по съдебен ред.

С уважение:

ДАНИ КАНАЗИРЕВА

Доктор по конституционно право

Областен управител на област Пловдив

