

Общински съвет КАРЛОВО
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА

Вх. № 596
М. 27 20 19 г.
4300 Карлово



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изм. № АК-01-162/3

10-07-2019

ДО

ИНЖ. ТЕОДОР ШОЙЛЕКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ КАРЛОВО
гр. Карлово, ул. „Петко Събев“ № 1

На Ваш № 00-590-19/04.07.2019 г.

КОПИЕ ДО

Д-Р ЕМИЛ КАБАИВАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО
гр. Карлово, ул. „Петко Събев“ № 1

Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за предоставяне на финансови средства от бюджета на община Карлово за финансиране на младежки инициативи и проекти на организации с дейност в сферата на младежките дейности, приета с Решение № 1459, взето с протокол № 59 от 27.06.2019 г. на Общински съвет Карлово

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ШОЙЛЕКОВ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет Карлово и за съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок, Наредба за изменение и допълнение на Наредба за предоставяне на финансови средства от бюджета на община Карлово за финансиране на младежки инициативи и проекти на организации с дейност в сферата на младежките дейности, приета с Решение № 1459, взето с протокол № 59 от 27.06.2019 г. на Общински съвет Карлово. Същата е незаконосъобразна поради следните съображения:

С решение № 1459, на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, въз основа на приложените към докладната записка мотиви, предвид изложеното в предложението № 93-00-1285 от 27.05.2019 г., Общински съвет Карлово приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за предоставяне на

финансови средства от бюджета на община Карлово за финансиране на младежки инициативи и проекти на организации с дейност в сферата на младежките дейности.

Горепосоченият подзаконов административен акт е нормативен административен акт по смисъла на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/. Редът за издаване на нормативни административни актове е регламентиран в чл. 75-80 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, като в чл. 80 от АПК е предвидено субсидиарно прилагане на ЗНА за неуредени в този раздел въпроси. С чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от ЗНА е въведено императивното изискване преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта да го публикува на интернет страницата на съответната институция, заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя срок не по-кратък от 30 дни за предложения и становища по проекта. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. Неизпълнението на това задължение представлява възпрепятстване на гражданите и юридическите лица, като заинтересовани лица, да се запознаят със съдържанието на проекта и да изразят становище по него, в процеса по изработване на проект на нормативен акт при провеждането на обществени консултации с тях. Съгласно чл. 77 от АПК, компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения. Неспазването на императивните процесуални разпоредби относно подготовката и приемането на нормативния административен акт води и до незаконосъобразност на решението, с което той е приет. Изискванията за законосъобразност на административен акт са гаранция, че при формиране волята на органа на местното самоуправление ще се приемат определени обществени правила по един разумен, компетентен и стабилен начин. Спазването им е императивно задължение именно на органите, осъществяващи управлението, като дейността им следва да е подчинена на основните принципи на чл. 4, чл. 8 и чл. 12 от АПК – за законност, равенство и достъпност, публичност и прозрачност.

В конкретния случай, от справка в интернет, се установява, че на интернет страницата на Община Карлово на дата 28.05.2019 г. са публикувани проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за предоставяне на финансови средства от бюджета на община Карлово за финансиране на младежки инициативи и проекти на организации с дейност в сферата на младежките дейности и мотивите към проекта, а решението на общинският съвет за приемането на наредбата е взето на 27.06.2019 г. Поради това не е спазен 30-дневният срок, който изтича в края на 27.06.2019 г., предвиден в чл. 26, ал. 4 от ЗНА, от публикуване на интернет страницата на общината на проекта на нормативния акт, заедно с мотивите към него, до приемането му от общинския съвет, в който заинтересованите лица могат да правят предложения и да изразяват становища по него. При изчисляването на срока следва да се вземе предвид разпоредбата на чл. 60, ал. 5 от ГПК, която в случая се прилага субсидиарно на основание чл. 144 от АПК, постановяваща, че срокът, който се брои на дни, се изчислява от деня, следващ този, от който започва да тече срокът, и изтича в края на последния ден. Същевременно, не са изложени и обстоятелства, които да обосноват, че се касае за изключителен случай и липсва изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада за това, за да може съставителят на проекта да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.



За да съответства решението на посочените законови разпоредби, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за предоставяне на финансови средства от бюджета на община Карлово за финансиране на младежки инициативи и проекти на организации с дейност в сферата на младежките дейности трябва да се публикува на интернет страницата на Община Карлово, като се посочи датата на публикуването му, заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя срок не по-кратък от 30 дни или от 14 дни, при изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, за предложения и становища по проекта. Едва след изпълнението на това изискване, проектът се внася за приемане от общинския съвет, който по аргумент от чл. 77 от АПК следва да обсъди приложените към него становища, предложения и възражения. Налице е съществено нарушение на административнопроизводствени правила, представляващо самостоятелно основание за незаконосъобразност на административния акт по аргумент на чл. 146, т. 3 от АПК, което налага Наредба за изменение и допълнение на Наредба за предоставяне на финансови средства от бюджета на община Карлово за финансиране на младежки инициативи и проекти на организации с дейност в сферата на младежките дейности, приета с Решение № 1459, взето с протокол № 59 от 27.06.2019 г. на Общински съвет Карлово да бъде отменена.

Предвид гореизложеното, връщам за ново обсъждане Наредба за изменение и допълнение на Наредба за предоставяне на финансови средства от бюджета на община Карлово за финансиране на младежки инициативи и проекти на организации с дейност в сферата на младежките дейности, приета с Решение № 1459, взето с протокол № 59 от 27.06.2019 г. на Общински съвет Карлово, съобразно дадените указания.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате приетия с Решение № 1459, взето с протокол № 59 от 27.06.2019 г. подзаконов нормативен административен акт, в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същия в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорен по съдебен ред.

С уважение:

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ

Областен управител на област Пловдив



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg , web: www.pd.government.bg